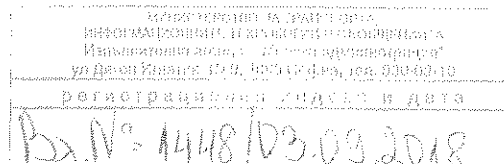


ОДОБРЯВАМ:

**Миглена
Павлова**
изпълнителен
директор на
АОП

**СТАНОВИЩЕ***

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Изпълнителна агенция "Морска администрация"
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	21

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет: Настоящата процедура за възлагане на обществена поръчка има за цел спешното и неотложно осъществяване на дейности по ограничаване на разлив на нефтопродукти от корпуса на потъналния кораб „Morang“. Дейностите по предмета на обществената поръчка са разпределени в две обособени позиции, както следва: Обособена позиция № 1 „Извършване на подводна операция по извличане на нефтопродукти" и Обособена позиция № 2 „Извършване на операция по обезопасяване на разлив, ограничаването му с поставяне на бонови заграждения, както и дейности по събиране на отпадъчните нефтопродукти от водната повърхност, транспортиране и третиране на събраното количество отпадъчни нефтопродукти до тяхното обезвреждане“.	
Прогнозна стойност:	2570650 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00021-2018-0002
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 3-140 от 28.08.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);	

- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;
- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки е постъпило Решение № 3-140 от 28.08.2018 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция "Морска администрация" (ИАМА), за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

Видно от поле IV.7) на решението за откриване, прогнозната стойност на поръчката е 2 570 650 лв. без ДДС.

В поле V.2) се посочва, че договорите по обществената поръчка ще бъдат сключени с единствените изпълнители, разполагащи с необходимите сили и средства: по обособена позиция № 1 с ДЗЗД „Роял Марин Сървисиз“ – и по обособена позиция № 2 с "Поддържане чистотата на морските води" АД.

В решението са изложени мотиви, свързани с избора на процедура, в подкрепа на които са приложени копия на следните документи:

- Доклад от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, с дата: 20.08.2018 г., относно оправомощаване на изпълнителния директор на ИАМА за предприемане на необходимите допълнителни мерки по изваждане на корабно гориво, намиращо се в потънал кораб и за осигуряване на необходимите средства от държавния бюджет за изпълнение на мерките;

- Придружително писмо, рег. № 13-00-379/21.08.2018 г., с което докладът се изпраща на главния секретар на Министерския съвет. С писмото се иска материалът да бъде включен за разглеждане на оперативно съвещание на Министерския съвет на 22.08.2018 г.;

- Извлечение на дневен ред за оперативно заседание на Министерския съвет на 22 август 2018 г., видно от което по т. 1 е предвиден за разглеждане Доклад за оправомощаване на изпълнителния директор на ИАМА за предприемане на необходимите допълнителни мерки по изваждане на корабно гориво, намиращо се в потънал кораб и за осигуряване на необходимите средства от държавния бюджет за изпълнение на мерките;

- Становище от министъра на финансите относно доклада на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Видно от документа, Министерството на финансите подкрепя предложението на изпълнителния директор на ИАМА за предприемане на мерки за изваждането на потъналото корабно гориво, като разходите за необходимите дейности се осигуряват от резерва по чл. 1, ал. 2, раздел II, т. 5.1 от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ).

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

Според описанието на предмета на поръчката, с разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлагат дейности по ограничаване разлива на нефтопродукти от корпуса на потъналия кораб „Morang“, разделени в две обособени позиции. Необходимостта от прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се аргументира с наличие на кумулативно предвидените предпоставки, а именно: „изключителни обстоятелства“ по смисъла на § 2, т. 17 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, невъзможност за преодоляване на последиците от тяхното настъпване при спазване на сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена или състезателна процедура с договаряне и обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност не се дължат на възложителя. В тази връзка в мотивите на

възложителя се посочва, че на 12.08.2018 г. в ИАМА е получен сигнал от леководолази за разлив в акваторията на Созополския залив. При проверката му е установено, че причината за разлива е изтичането на нефтопродукти, намиращи се на борда на търговски кораб „Мопанг“, потънал в района през 1921 г. Отбелязва се, че след извършване на огледи и вземане на проби от водата, с цел установяване вида и количеството на веществото в резервоарите на кораба, е констатирано, че последното е мазут, а предполагаемото му общо количество е около 650 тона. Допълва се, че ИАМА е предприела спешни мерки по овладяване на разлива. Въпреки това за предотвратяване на екологичното замърсяване и настъпването на изключително неблагоприятни последици за околната среда в района, е необходимо да бъде проведена неотложна операция по изпомпване на изтичащото гориво и бункероването му за утилизация. В заключение се изтъква, че неотложният характер на мерките, които следва да бъдат предприети се налага и от динамично развиващата се метеорологична обстановка в района, която има ключово значение за успешното и навременно провеждане на операцията.

За избора на правно основание за възлагане на разглежданите услуги, възложителят се позовава на доклад на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията от 20.08.2018 г. и становище на министъра на финансите, във връзка с проведено на 22.08.2018 г. оперативно съвещание на Министерския съвет. С визираните документи са предложени за одобрение нужните за справяне с възникналата ситуация финансови средства от резерва за непредвидени и/или неотложни разходи за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия по ЗДБРБ и за възлагане на изпълнителния директор на ИАМА да предприеме необходимите мерки за изваждане на корабното гориво. В доклада на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията е описана създалата се ситуация от момента на нейното възникване - 12.08.2018 г. Разяснени са предприетите мерки и предстоящите такива с оглед овладяване на ситуацията и предотвратяване на възникналата опасност за околната среда. От доклада става ясно, че непосредствено след получения сигнал за разлив на гориво, на 13.08.2018 г. е проведено заседание на свикания Областен щаб за координация при бедствия с участието на всички отговорни институции. На него е взето решение, че освен взетите до момента неотложни мерки, ИАМА следва да предприеме действия за поставяне на допълнителни бонови заграждения с дължина около 500 метра, за да се осигури преустановяване разпространението на разлива в района, както и да се предприемат незабавни мерки за изваждане на горивото (извършване на огледи, вкл. подводен на кораба; прикрепяне на допълнителен бон с дължина 500 м. към кораба и др.). Решенията на Областния щаб са изпълнени в първите дни след произшествието, като на 17.08.2018 г. е извършен водолазен оглед и е изготвен план за изваждане на горивото, предвиждащ 70 календарни дни за водолазна дейност и 60 календарни дни за нефтосъбиране и утилизация. С оглед на посочените обстоятелства, се приема, че от датата на настъпилото събитие (12.08.2018 г.), Изпълнителната агенция е предприела действия за изпълнение на вменените ѝ задължения да организира и ръководи борбата с аварийните разливи в района на Черно море и да предотвратява, намалява и ограничава замърсяването на морската среда, произтичащо от корабоплаването. С възникване на аварийната ситуация ИАМА е взела мерки за преустановяване изтичането на корабното гориво в залива, с цел избягване на екологично замърсяване с нефтени продукти в акваторията на Черно море. В този смисъл, изпълнението на дейности, свързани с вменените на изпълнителния директор на ИАМА ангажменти и отговорности за преодоляване на риска от увреждане на околната среда, следва да се разглежда като изпълнение на нормативноустановени задължения на възложителя. С оглед установеното изтичане на мазут и останалото значително количество в потъналото плавателно средство, се счита за основателен доводът на възложителя, че за преустановяване на разлива, е необходимо провеждането на спешна специализирана подводна операция по изпомпване на горивото, в т.ч.

всички съпътстващи дейности по обезопасяването му, включени в предмета на поръчката. Доколкото за осъществяване на планираните мерки са предвидени 60/70 календарни дни, за обосновано се приема, че е необходимо предприемането на незабавни действия за реализиране на услугите, с цел недопускане на екологична криза и за използване на благоприятните метеорологични условия в края на летния сезон. Изложените съображения водят до заключението, че са налице „изключителни“ обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП, за преодоляването на които не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП.

Условие за прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП е възникналата ситуация да е била непредвидима за възложителя и настъпването ѝ да не е резултат от негови действия или бездействия, а да е причинено от обстоятелства, появили се извън неговата воля и въпреки положената от него дължимата грижа. От мотивите за откриване на разглежданото договаряне става ясно, че ситуацията с разлива на мазут от потъналия кораб е възникнала на 12.08.2018 г. и в изпълнение на своите отговорности Морската администрация е предприела своевременни действия по нейното преодоляване. Същевременно, не е посочена информация дали ИАМА е имала задължение да упражнява контрол върху състоянието на намиращия на морското дъно кораб „Мопанг“, с оглед потенциална опасност от замърсяване на морската среда от него. В този смисъл възложителят следва да разполага с аргументи и доказателства, че ИАМА, съобразно своите компетенции, обективно не е могла да предвиди и предотврати настъпния разлив на мазут от потъналия през 1921 г. кораб „Мопанг“.

** Забележка:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).